

# 经济信息摘编

2025 年第 18 期（总第 143 期）

信保研究院编

2025 年 9 月 30 日

---

## 本期目录

1. 中共中央政治局召开会议 讨论拟提请二十届四中全会审议的文件 中共中央总书记习近平主持会议.....2
2. 生产平稳增长，政策效能持续显现——实现全年目标任务有信心..... 3
3. 国家发展改革委：新型政策性金融工具规模共 5000 亿元..... 7
4. 全力稳定就业大局 持续深化社保改革——国新办发布会聚焦“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就.....7
5. 六部门发文推动机械行业稳增长.....11

6.8 部门发文大力发展数字消费共创数字时代美好生活.....	12
7.江苏扎实推动科技创新产业创新深度融合.....	13
8.省发展改革委参加“在落实国家重大发展战略上走在前”主题新闻发布会并作主发布.....	14

**1. 【中共中央政治局召开会议 讨论拟提请二十届四中全会审议的文件 中共中央总书记习近平主持会议】**

中共中央政治局9月29日召开会议，研究制定国民经济和社会发展第十五个五年规划重大问题。中共中央总书记习近平主持会议。

会议决定，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于10月20日至23日在北京召开。

中共中央政治局听取了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》稿在党内外一定范围征求意见的情况报告，决定根据这次会议讨论的意见进行修改后将文件稿提请二十届四中全会审议。

会议指出，这次征求意见充分发扬民主、集思广益，各地区各部门各方面对建议稿给予充分肯定，认为建议稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略

擘画,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署,体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化新局面的历史主动,必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

会议强调,“十五五”时期经济社会发展必须坚持党的全面领导,坚决维护党中央权威和集中统一领导,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程;坚持人民至上,尊重人民主体地位,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民;坚持高质量发展,以新发展理念引领发展,因地制宜发展新质生产力,推动经济持续健康发展和社会全面进步;坚持全面深化改革,扩大高水平开放,持续增强发展动力和社会活力;坚持有效市场和有为政府相结合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用;坚持统筹发展和安全,强化底线思维,有效防范化解各类风险,以新安全格局保障新发展格局。

会议强调,坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。必须坚持以党的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,提高党领导经济社会发展能力和水平,为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

## **2. 【生产平稳增长,政策效能持续显现——实现全年目标任务有信心】**

全年经济增长目标能否按计划实现？如何深入实施“人工智能+”行动？新的“三北”工程总体规划有哪些特点？9月29日，国家发展改革委举行新闻发布会，就这些问题作出了回应。

### 经济运行总体平稳

关于当前经济发展形势，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超在会上表示，从全局全貌看，尽管面临外部压力，但在宏观政策持续发力等因素带动下，我国经济运行总体平稳，高质量发展扎实推进。

从供给侧看，生产平稳增长，制造业、服务业的重点领域增势良好。8月份，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长8.1%、9.3%，比工业增加值整体增速快2.9个、4.1个百分点，集成电路、航空航天设备、工业机器人、民用无人机、新能源汽车等领域保持快速增长。服务业生产指数同比增长5.6%，住宿餐饮业生产指数增速比上月加快，信息传输软件和信息技术服务等现代服务业增势良好。

从需求侧看，政策效能持续显现，展现出较强的韧性和抗压能力。消费方面，以旧换新相关商品零售额继续保持较快增长，前8个月全国乘用车新能源市场零售量同比增长超过20%；服务消费潜力不断释放，前8个月服务零售额增长5.1%。投资方面，前8个月制造业投资增长5.1%，信息服务业，航空、航天器及设备制造业，计算机及办公设备制造业投资同比分别增长34.1%、28.0%、12.6%，有力支撑产业升级发展。外贸方面，8

月份货物进出口总额同比增长 3.5%，出口和进口连续三个月实现双增长，对共建“一带一路”国家出口增长 12.8%，贸易多元化成效持续显现。

李超表示：“随着各项政策效应充分释放，我们有信心继续保持经济平稳健康发展，有信心实现全年目标任务。”

### 深入实施“人工智能+”行动

近日，国务院印发《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》，提出到 2027 年，新一代智能终端、智能体等应用普及率超 70%。设定这一目标有何用意？接下来将采取哪些措施来实现这一目标？

李超表示，新一代智能终端、智能体可以自主感知数据、信息、环境，自主进行任务规划、决策和执行，可以说是人工智能技术应用落地的直接载体。《意见》将新一代智能终端、智能体的应用普及作为开展“人工智能+”行动的重点内容，并提出到 2027 年的应用普及率目标，明确了努力方向，将推动人工智能技术更多更好服务于生产生活。

人工智能技术发展和“人工智能+”行动离不开民营企业的积极参与，也将为民营企业带来巨大的发展红利和广阔的机遇。今年一季度，我国新设立人工智能软件研发类民企 25.4 万户，民营企业深度参与人工智能基础研究、技术攻关、商业转化的全链条各环节，活跃在各行业应用落地的第一线。

为了让民营企业更好参与人工智能发展，《意见》提出了一系列针对性务实举措。例如，针对算力资源不足问题，提出将推动智能算力基础设施运营模式创新，鼓励发展标准化、可扩展的算力云服务，切实降成本、优服务，为企业提供更多普惠易用的智能算力。

国家发展改革委表示，将会同有关部门，多措并举支持包括民营企业在内的各类企业深度参与“人工智能+”行动。在政策上，在“两重”建设中支持国产算力、模型、语料库发展。在资金上，持续在算力等领域发放“人工智能券”，支持企业加大创新研发力度。在项目上，支持民营企业积极参与应用中试基地等人工智能重大项目建设，打造一批应用典型案例。

### 推动“三北”工程高质量发展

“三北”工程是迄今为止世界上建设期限最长、规模最大、受益民众最多的生态保护修复工程。国务院办公厅日前印发《“三北”工程总体规划》。

李超介绍，“三北”工程建设期超过 70 年，是一项需要持之以恒、与时俱进、接续推动的长期性工作。国家发展改革委会同有关部门，对 1989 年编制完成的《总体规划》进行了全面编修，包括在吸收前五期工程建设经验的基础上，结合当前经济社会发展情况和技术条件，系统谋划工程第三阶段即第六到第八期的建设方案；新的《总体规划》突破原有“三北”防护林体系的建设框架，加强治沙、治水、治山全要素协调和管理；将工程分区优化

为 4 个屏障建设一级区和 30 个二级区，科学分析各区基础条件和主要问题，有针对性提出治理思路和主要任务；更加注重“提质”“兴业”“利民”，在全面部署生态治理任务措施的同时，部署实施光伏治沙、特色林果、优质牧草、林下经济、生态文旅等特色产业，提升工程“自我造血”能力。

### **3. 【国家发展改革委：新型政策性金融工具规模共 5000 亿元】**

国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超 9 月 29 日表示，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，促进金融更好服务实体经济，推动扩大有效投资，国家发展改革委会同有关方面积极推进新型政策性金融工具有关工作。新型政策性金融工具规模共 5000 亿元，全部用于补充项目资本金。

在国家发展改革委当日举行的新闻发布会上，李超说：“我们正在会同有关方面，抓紧将新型政策性金融工具资金投放到具体项目，后续将督促各地方推动项目加快开工建设，尽快形成更多实物工作量，推动扩大有效投资，促进经济平稳健康发展。”。

### **4. 【全力稳定就业大局 持续深化社保改革——国新办发布会聚焦“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就】**

就业是最基本的民生，社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器。国务院新闻办公室 26 日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部有关负责人介绍“十四五”时期就业和社会保障工作高质量发展成就。

## 就业形势保持总体稳定

“‘十四五’期间，我国因时因势出台一系列就业支持政策，累计支出就业补助资金超过4700亿元，发放稳岗返还资金1389亿元。”人力资源社会保障部部长王晓萍说，就业局势总体稳定，就业结构持续优化，就业质量稳步提升。数据显示，截至8月底，城镇新增就业累计达到5921万人，超额完成5500万人的目标任务。城镇调查失业率前四年均值为5.3%，低于5.5%的预期控制目标。

注重精准施策分类帮扶，稳定重点群体就业基本盘。“‘十四五’期间，高校毕业生逐年增加，这是宝贵的人才资源，也是就业工作的重中之重。”王晓萍说，人力资源社会保障部会同有关部门连续出台政策文件，拓宽就业渠道，稳定青年就业局势。同时，农民工就业增收之路越走越宽，脱贫人口务工规模保持在3000万人以上。

强化全方位就业服务方面，建成近9000家零工市场，推动服务资源向基层延伸、向农村覆盖；持续开展“10+N”就业服务活动，每年为企业和劳动者提供就业服务近亿次。优化创业政策环境方面，“十四五”时期，年均创业担保贷款余额3000亿元，年均新增经营主体超1000万户。

## 社会保障体系更加健全

“十四五”期间，是社会保障领域改革力度最大的时期。王晓萍介绍，企业职工基本养老保险实现全国统筹，失业保险、工

伤保险实现省级统筹，建立实施个人养老金制度，创新开展职业伤害保障试点，社会保障体系日趋完善。截至8月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.72亿、2.46亿和3.02亿人。

一张“小卡片”，服务“大民生”。人力资源社会保障部副部长李忠介绍，目前社保卡持卡人数已达13.9亿人。社保卡承载了越来越多民生服务，如通过社保卡发放养老金、持卡在本地和跨省异地就医购药等。

筹资渠道进一步拓展。王晓萍介绍，我国基本养老、失业、工伤三项社会保险基金保持当期收大于支的态势，截至8月底累计结余9.81万亿元。中央财政补助金额持续增加，2024年中央财政对企业职工基本养老保险补助达到7300多亿元，地方财政投入的长效机制逐步健全。

同时，稳妥开展基本养老保险基金投资运营，实现保值增值。稳步实施划转部分国有资本充实社保基金，截至8月底，全国社会保障基金规模3.22万亿元，中央层面划转充实社保基金的国有资本及现金收益2.26万亿元。

推动人口红利向人才红利转变

“十四五”期间，我国人口发展进入新常态。“我们稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄政策，持续深化人才发展体制机制改革。”王晓萍说，紧跟市场动向发布72个新职业、颁布328个国家职业标准，着力激发各类人才干事创业的活力。

提高技能是成长成才的重要渠道。据介绍，“十四五”期间，人力资源社会保障部实施大规模职业技能培训，构建产教评技能生态链，推行“新八级工”制度，畅通技能人才发展通道，开展技能人才表彰激励，营造技能成才、技能报国的社会氛围。

“十四五”以来，我国累计面向 9200 万人次开展补贴性职业技能培训，包含超 4200 万人次的企业职工、超 3100 万人次的农民工；累计有 4400 多万人次取得职业技能等级证书，6000 多人次获评特级技师、首席技师。

新产业、新业态不断涌现，新职业也随之形成和发展。“我们会同相关部门加快新职业国家标准的开发。”人力资源社会保障部副部长颜清辉说，同时将新职业作为培训的重点领域，指导各地因岗因人开展精准培训。

#### 劳动者权益保障制度更加完善

我国不断健全劳动关系协商协调、监察执法等机制，研究制定专门规章首次明确超龄劳动者基本权益，全链条监管、超常规举措强化欠薪治理。“十四五”以来，公布和处置重大欠薪违法行为 1 万多件，移送涉嫌拒不支付劳动报酬罪案件超过 1.4 万件，恶意欠薪行为得到有效遏制。

新就业形态人员的权益保障受到各方关注。“我们制定维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见，出台外卖员、网约车司机等重点群体专项权益保障政策，明确企业的劳动保护责

任，健全劳动报酬、休息、劳动安全等基本权益保障制度。”李忠说。

此外，加强与人民调解、司法调解联动，对新就业形态劳动者劳动报酬、职业伤害等劳动纠纷开展一站式联合调解服务。目前，各地已建立一站式调解中心 2300 余家，累计调解相关纠纷 3 万多件。

“保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。”王晓萍说，人力资源社会保障部将积极谋划和推动“十五五”人社事业高质量发展，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## **5. 【六部门发文推动机械行业稳增长】**

工业和信息化部、农业农村部、商务部等六部门日前联合印发《机械行业稳增长工作方案（2025—2026年）》，提出2025至2026年，力争营业收入年均增速达到3.5%左右，营业收入突破10万亿元，培育一批具有竞争力的中小企业特色产业集群和具有国际竞争力的产业集群。

机械行业是为国民经济、国防军工和民生事业提供技术装备的基础性、战略性和引领性行业，是工业经济“压舱石”。当前，机械行业面临着外部冲击影响加大、国内需求不足、非理性竞争加剧等问题，行业稳定运行面临着挑战。方案旨在推动机械行业高质量发展，支撑工业经济稳定运行。

方案要求供需两侧同时发力，多方协同激发行业增长活力，从3方面提出14项重点任务，包括加大制造业重大技术改造和

大规模设备更新工程实施力度；开展数字化转型改造行动；支持工业母机、机器人、智能检测装备等攻关、验证和集成创新；加强通用大模型和机械行业大模型研发；着力整治非理性竞争，引导行业协会商会等行业组织加强行业自律，促进产业有序发展和良性竞争等。

在保障措施方面，方案明确积极出台有利于机械行业稳定运行的政策举措，定期评估政策落实情况和实施成效；落实好工业母机等企业税收优惠政策，加大对装备企业金融支持力度；建立机械行业经济运行风险预警机制，加强经济运行监测调度等。

## **6. 【8部门发文大力发展数字消费共创数字时代美好生活】**

商务部等8部门近日联合印发《关于大力发展数字消费共创数字时代美好生活的指导意见》，聚焦供需两侧协同发力，从4方面提出14项任务举措。

一是丰富数字消费领域供给。扩大数字产品消费，提升数字服务消费，创新数字内容消费，拓展数字消费渠道，以数字消费新供给激发消费新需求。

二是培育壮大数字消费经营主体。提升数字消费企业创新能力，赋能中小企业数字化发展，支持数字消费企业发展壮大，不断增强内生动力和创新活力。

三是优化数字消费支撑体系。打造数字消费平台载体，完善快递物流配送体系，提升支付便利化水平，强化要素投入保障，

加强财政金融支持，构建高效协同的数字消费生态体系，夯实数字消费发展基础。

四是营造数字消费良好环境。开展消费促进活动，推动国际交流合作，促进规范健康发展，统筹促进与规范、国内与国际，以更优环境推动数字消费高质量发展。

指导意见要求各有关单位充分认识数字消费在推动消费升级、扩大有效投资、促进产业创新方面的重要作用，加强组织领导、综合协调和政策保障，健全长效促进机制，及时总结推广创新举措、典型做法，推动各项措施落地见效。

## **7. 【江苏扎实推动科技创新产业创新深度融合】**

“十四五”期间，江苏因地制宜发展新质生产力，扎实推动科技创新和产业创新深度融合。

“十四五”以来，江苏紧扣高质量发展首要任务，加速推动产业转型升级，累计实施 6.1 万余家制造业智能化改造和数字化转型项目，基本覆盖规模以上工业企业。持续推进产业体系建设，形成了高端仪器、光伏、大飞机、海工装备和高技术船舶等 14 个国家先进制造业集群，数量居全国首位。

2024 年，江苏全省地区生产总值 13.7 万亿元，海洋生产总值突破万亿元大关，造船市场份额占全球比重超四分之一，产业持续向高端化、智能化、绿色化转型。

推动科技创新和产业创新深度融合。“十四五”期间，江苏还打造苏州实验室、紫金山实验室、太湖实验室等重大创新平台，取得了一批标志性成果，国家级专精特新“小巨人”企业超 2200 家，总数全国第一。

#### **8. 【省发展改革委参加“在落实国家重大发展战略上走在前”主题新闻发布会并作主发布】**

9月29日，省政府新闻办举行“坚决扛好经济大省挑大梁责任”系列新闻发布活动第三场——“在落实国家重大发展战略上走在前”主题新闻发布会，江苏省发展和改革委员会主任沈剑荣在会上介绍了江苏落实国家重大发展战略的最新举措和成效并回答记者提问，省生态环境厅、省交通运输厅、南京市、徐州市、连云港市等部门和地方相关负责同志参加发布会并回答记者提问。

沈剑荣主任介绍，在全面落实长三角一体化发展战略方面，长三角一体化发展上升为国家战略以来，长三角经济总量从2018年的21.15万亿元增长到2024年的33.17万亿元，占全国比重达24.7%，2024年江苏实现地区生产总值13.7万亿元，占长三角总量的41.3%。长三角地区9个万亿级城市，江苏有5个。积极推动科技创新和产业创新跨区域融合，成立长三角先进制造业集群联盟。加快一体化体制机制创新，合力推进长三角一体化示范区形成154项制度创新成果。携手优化宜居宜业环境，联合推进医

保跨省结算提质扩面等一体化实事，203 个政务服务事项、78 个居民服务事项实现长三角“一网通办”和“一卡通用”。

在进一步推动长江经济带高质量发展方面，持续深入打好长江保护修复攻坚战，长江江苏段干流水质连续 7 年保持 II 类，生态岸线占比从 58.3% 提高到 64.5%，全面完成长江干流和水生生物保护区退捕禁捕任务。积极推进沿江产业绿色转型，全省累计获批国家先进制造业集群 14 个，数量占长江经济带省份总数近 1/3。加快建设综合立体交通走廊，长江江苏段以占全线 1/7 的航道里程，承担了 70% 的运能，全省内河航道总里程达到 2.4 万公里，约占全国 1/5。

在奋力推动“一带一路”交汇点建设走深走实方面，不断扩大经贸合作规模，今年 1-8 月，江苏对共建国家进出口 1.91 万亿元、增长 10.3%。持续加强国际产能合作，培育苏豪集团、徐工集团等龙头企业，搭建中国—中东欧国家技术转移中心等国际科技合作平台，7 家境外园区为当地创造就业岗位超 6 万个。大力推进陆海通道建设，开通外贸近远洋航线共 89 条，全省 9 个运输机场全部实现一类口岸开放。密切深化丝路人文交流，累计与共建国家缔结友城 153 对，总量居全国前列。

在高水平做好对口支援协作合作工作方面，“十四五”以来，共安排对口支援协作资金 340 余亿元，组织实施对口支援协作项

目 8000 多个。乡村全面振兴更加有力，建成“致富路”“暖心屋”“幸福桥”等一系列民生微实项目，助力 1 万多个脱贫村接续推进乡村全面振兴。产业协作合作更富成效，助力西藏拉萨“净土产业”、新疆伊宁纺织产业、青海清洁能源产业发展，帮助陕西安康打造“世界毛绒玩具新都”。民族交往交流交融更趋深入，精心打造《天山问渠》等文化精品、“苏韵伊情”等民族工作品牌、“江苏拉萨周”等品牌活动，以文化“润心”，促情感共融。

在着力完善板块联动、特色发展的区域经济格局方面，不断提升扬子江城市群功能，推动南京、苏锡常都市圈同城化发展。2024 年，扬子江城市群对全省经济增长贡献率达到 76.7%。加力打造沿海地区新增长极，一体推进苏皖鲁豫省际交界地区协同发展和徐州区域中心城市建设，加快培育江淮生态经济区绿色生产力，深入开展南北结对帮扶合作。苏南与苏北人均地区生产总值比值缩小到 1.86、居民人均可支配收入比值缩小到 1.80，是全国区域差距最小的省份之一，全省区域发展的均衡性、协调性持续提升。