

经济信息摘编

2025 年第 17 期（总第 142 期）

信保研究院编

2025 年 9 月 22 日

本期目录

1. 习近平主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议
并发表重要讲话..... 2
2. 李强主持召开国务院常务会议 听取关于贯彻落实全国生态环境
保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报等..... 4
3. 国务院新闻办举行新闻发布会 商务部、国家发展改革委、文
化和旅游局、中国人民银行相关负责人介绍扩大服务消费有关政
策措施..... 5
4. 努力完成全年经济社会发展目标任务——从计划执行报告看
下半年经济工作重点..... 8

5.商务部等9部门联合印发《关于扩大服务消费的若干政策措施》	10
6.三部门印发轻工业稳增长工作方案.....	11
7.金融监管总局：银行业保险业5年来为实体经济提供新增资金 170万亿元.....	13
8.江苏省金融业高质量发展座谈会召开 许昆林出席并讲话.....	13

1. 【习近平主持上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议并发表重要讲话】

9月1日上午，上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议在天津梅江会展中心举行。中国国家主席习近平主持会议并发表题为《牢记初心使命 开创美好未来》的重要讲话。

习近平同出席会议的上海合作组织成员国领导人、常设机构负责人亲切握手并集体合影，随后主持元首理事会会议。

习近平指出，从黄浦江畔到海河之滨，上海合作组织走过不平凡发展历程。上海合作组织成立24年来，成员国秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，共享机遇、共谋发展，取得一系列开创性成果、历史性成就，树立了新型国际关系的典范。上海合作组织率先建立边境地区军事

领域信任机制，最早采取打击“三股势力”多边行动，维护了地区和平安宁；率先启动共建“一带一路”合作，使地区发展繁荣动力更加充足，立体互联互通网络更加完善；率先缔结长期睦邻友好合作条约，宣告世代友好、永不为敌，促进了各成员国人民相亲、民心相通；率先提出共商共建共享的全球治理观，践行真正的多边主义，为促进世界和平与发展发挥了积极作用。

习近平强调，上海合作组织已经成长为世界最大区域组织，国际影响力和感召力日益增强。展望未来，各成员国仍须遵循“上海精神”，脚踏实地砥砺奋进，更好发挥组织功能。

一是坚持求同存异。尊重彼此差异，保持战略沟通，凝聚集体共识，加强团结协作，把合作盘子做大，把各国禀赋用好，把促进本地区和平稳定和发展繁荣的责任共同扛在肩上。

二是坚持互利共赢。深化发展战略对接，高质量共建“一带一路”，提升贸易和投资便利化水平，加强能源、基础设施、绿色产业、数字经济、科技创新、人工智能等领域合作，在彼此成就、共创未来中共同迈向现代化。

三是坚持开放包容。在人文交流中相知相亲，在经济合作中鼎力支持，携手打造立己达人、美美与共、和合共生的文明百花园。

四是坚持公平正义。弘扬正确二战史观，反对冷战思维、阵营对抗和霸凌行径，维护以联合国为核心的国际体系，支持以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，推动构建更加公正合理的全

球治理体系。

五是坚持务实高效。持续推进上海合作组织改革，加强资源投入和能力建设，让组织机制更完善、决策更科学、行动更高效，为成员国安全 and 经济合作提供更有有力支撑。

习近平指出，中国始终将自身发展同上海合作组织发展联系起来，同各成员国人民对美好生活的向往联系起来。中方愿同各方一道，牢记初心使命，积极担当作为，推动上海合作组织行稳致远，朝着构建人类命运共同体的美好未来坚定前行。

2. 【李强主持召开国务院常务会议 听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报等】

国务院总理李强 9 月 19 日主持召开国务院常务会议，听取关于贯彻落实全国生态环境保护大会精神全面推进美丽中国建设工作情况的汇报，研究关于在政府采购中实施本国产品标准及相关政策，讨论《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》。

会议指出，美丽中国建设是一项长期的系统性工程，需要久久为功。要深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，不断推动美丽中国建设迈上新台阶。要坚持统筹推进高质量发展和高水平保护，以高水平保护增强绿色发展动能，以高质量发展降低资源环境代价。要坚持目标导向和问题导向，聚焦人民

群众期盼加大工作力度，持之以恒巩固拓展污染防治、生态保护修复等成效。要坚持日常管理和制度建设相结合，持续深化生态文明体制改革，细化完善配套制度，为全面推进美丽中国建设提供坚强保障。

会议指出，制定出台政府采购中本国产品标准及相关政策，是完善政府采购制度的重要举措，也是落实政府采购领域外资企业国民待遇的务实行动。要从实际出发，合理分类设定本国产品标准，明确对特定产品关键组件、关键工序的具体要求。要充分听取各方面意见，稳妥推进标准实施，合理设置过渡期，支持企业提前做好产业布局和投资计划。要对各类经营主体一视同仁、平等对待，切实保障公平竞争。

会议讨论并原则通过《中华人民共和国银行业监督管理法（修订草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，银行业金融机构稳定事关我国金融体系稳定和人民群众财产安全。要进一步健全管理制度，依法严厉打击非法金融活动和违法违规行为，推动金融机构及从业人员自觉尊法、学法、懂法、守法、用法，切实维护金融消费者合法权益，有效防范化解金融风险，促进银行业规范健康发展。

3. 【国务院新闻办举行新闻发布会 商务部、国家发展改革委、文化和旅游部、中国人民银行相关负责人介绍扩大服务消费有关政策措施】

国务院新闻办公室 9 月 17 日举行新闻发布会，商务部、国家发展改革委、文化和旅游部、中国人民银行相关负责人介绍扩大服务消费有关政策措施。

商务部：将在约 50 城开展消费新业态、新模式、新场景试点建设

开展消费新业态新模式新场景试点城市建设，是顺应当前消费升级趋势，着眼于解决优质供给不足短板，更好满足人民群众美好生活需要作出的决策部署。我们将重点支持健全首发经济服务体系、创新多元化服务消费场景、推进优质消费资源与知名 IP 跨界联名，这其中有很多都是服务消费的内容。

下一步，我们将通过竞争性评审方式在全国选择 50 个左右人口基数大、带动作用强、发展潜力好的消费新业态新模式新场景试点城市，增加优质消费供给，创新和丰富多元化消费场景，推动新的消费业态不断涌现、消费活力进一步提升，更好满足人民群众多样化、差异化消费需求，为经济高质量发展提供有力支撑。

国家发展改革委：将重点从三个方面，促进服务供给提质扩容

一是推动企业向“新”，激发创新动能。深入实施“人工智能+”行动。深化线上线下、商旅文体健多业态消费融合。

二是推动行业向“优”，提升服务水平。依托职业院校和龙头企业支持产教融合实训基地和公共实训基地建设，增加高技能服

务人才供给。在托育、养老、家政、旅游等重点领域实施“信用+”工程，健全守信激励和失信惩戒机制，让消费者更放心。

三是推动市场向“活”，营造良好环境。扎实推进统一大市场建设，清理整治市场准入壁垒，为各类企业特别是中小企业营造公平的市场准入环境。发挥好与民营企业常态化沟通交流和问题解决机制作用。

文化和旅游部：将在消费月期间发放超过 3.3 亿元的消费补贴

将正式启动“百城百区”文化和旅游消费三年行动计划，协调中国银联、金融机构、平台企业推出消费券、支付满减等优惠以及入境旅游消费便利措施；各地也陆续出台扩大文旅消费的专项政策，将在消费月期间发放超过 3.3 亿元的消费补贴。

央行：目前金融机构申报服务消费与养老再贷款近 600 亿元

为支持扩大高质量服务消费供给，今年 5 月份，人民银行专门设立了 5000 亿元服务消费与养老再贷款，引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐、教育、居民服务、旅游等服务消费重点领域和养老产业的信贷投放。目前，金融机构申报服务消费与养老再贷款近 600 亿元，涉及经营主体近 4000 家、贷款 5700 多笔。

央行：积极支持符合条件的金融机构发行金融债券 提升消费信贷供给能力

拓宽金融机构融资渠道，增强消费领域资金供给能力。人民银行积极支持符合条件的金融机构发行金融债券、信贷资产支持

证券，拓宽资金来源，提升消费信贷供给能力。推动汽车、消费、信用卡等零售类贷款资产证券化增量扩面，盘活信贷存量，推动融资成本下降。今年1—7月，汽车金融公司等发行金融债券215亿元，发行信贷资产支持证券484亿元。

4. 【努力完成全年经济社会发展目标任务——从计划执行报告看下半年经济工作重点】

受国务院委托，国家发展改革委主任郑栅洁10日向全国人大常委会报告今年以来国民经济和社会发展规划执行情况。

郑栅洁在报告中介绍，从目前掌握的经济社会发展相关数据以及各方面了解的情况看，计划执行情况总体较好。经济增长、就业、消费、外贸进出口、居民收入、基本养老保险、粮食能源生产、绿色生态、金融等指标进展顺利。从工作成效看，主要体现在6个方面：宏观政策更加积极有为、及时发力显效；国内需求全方位扩大；产业发展优化升级；改革开放不断深化；区域协调发展和城乡融合发展稳步推进；民生保障等重点工作扎实有力。

这份国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告分析指出，当前我国经济总体平稳运行，但也要看到外部冲击掣肘和内部风险挑战交织影响持续加深，我国发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。同时也要看到，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，支撑高质量发展的积极因素不断积累。

郑栅洁表示，做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，统筹高质量发展和高水平安全，保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，有力促进国内国际双循环，统筹推动物价水平合理回升、社会就业大局稳定与经济增长，稳住经济基本盘，努力完成全年经济社会发展目标任务。

围绕下半年经济工作，报告指出，实施好党中央部署的各项政策措施，不断释放内需潜力，进一步推动科技创新和产业创新深度融合，坚定不移深化改革扩大开放，持续用力防范化解重点领域风险，全面推进区域协调发展和城乡融合发展，以碳排放双控全面转型推动绿色低碳发展，多措并举保障改善民生，加强重点领域安全能力建设。

在实施好党中央部署的各项政策措施方面，报告指出，加快落实中央经济工作会议等各项部署，加快稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动相关举措落地见效。落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充分释放政策效应。深入评估政策实施情况，根据评估结果进一步优化政策、细化措施、强化实施，增强政策针对性有效性。常态化开展政策预研储备，不断完善政策工具箱。推进重点行业产能治理，实施好化解重点产业结构性矛盾促进提质升级的政策措施，综合整治无序非理性竞争。加强政策统筹和预期引导。

在不断释放内需潜力方面，报告指出，实施好提振消费专项行动，清理限制性措施，出台扩大服务消费若干措施。激发市场活力提振消费，提质增效实施“两新”政策。优化机制拓展投资增量，高质量推动“两重”建设。稳妥有序推进雅下水电工程、三峡水运新通道、沿江高铁、重大核电项目建设。实施好育儿补贴制度。适应需求变化，更多“投资于人”、服务于民生。加快设立投放新型政策性金融工具。落实地方政府专项债券管理新机制。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。

郑栅洁表示，做好下半年经济工作，任务艰巨繁重。我们要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉接受全国人大及其常委会的监督指导，切实运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，准确识变、科学应变、主动求变，敢于斗争、善于斗争，主动扛起责任，强化担当作为，继续发扬求真务实作风，坚定不移办好自己的事，创造性抓好各项工作落实，高质量完成全年和“十四五”经济社会发展目标任务。

5. 【商务部等 9 部门联合印发《关于扩大服务消费的若干政策措施》】

近日，商务部等 9 部门联合印发《关于扩大服务消费的若干政策措施》（以下简称《政策措施》）。《政策措施》全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，更大力度提振消费、扩大内需，促进民生改善和消费转型升级，积极培育服务消费新的增长点，为推动经济高质量发展提供有力支撑。

《政策措施》提出 5 方面 19 条具体任务措施。一是培育服务消费促进平台，实施服务消费提质惠民行动，开展“服务消费季”活动，打造服务消费热点。开展消费新业态新模式新场景建设，促进商旅文体健融合发展。二是丰富高品质服务供给，提升文化娱乐、体育、家政、养老、托育等服务供给水平，扩大服务业高水平对外开放。三是激发服务消费新增量，吸引更多境外人员入境消费，扩展数字服务消费。四是加强财政金融支持，统筹利用中央预算内投资、地方政府专项债券等各类资金渠道支持服务设施建设，加大服务消费信贷支持力度，实施服务业经营主体贷款贴息，激发服务消费市场活力。五是健全统计监测制度，优化服务消费统计方法，创新开展服务消费监测分析。

《政策措施》要求各有关部门和单位坚决落实党中央、国务院决策部署，推动各项政策措施落实落细，更好满足人民群众多样化服务消费需求。

6. 【三部门印发轻工业稳增长工作方案】

工业和信息化部、商务部、市场监管总局日前联合印发《轻工业稳增长工作方案（2025—2026 年）》，推动轻工业在保持经济稳定增长中发挥更大作用。

轻工业是我国国民经济的传统优势产业和重要民生产业，在国际上具有较强竞争力。工业和信息化部消费品工业司负责人说，当前，轻工业稳出口、稳增长面临较大压力。方案旨在着力

破解消费供给的结构性矛盾，推动轻工业实现质的有效提升和量的合理增长，为工业稳增长和提振消费提供有力支撑。

方案的主要目标包括，2025 至 2026 年，轻工业在稳增长、促消费、惠民生中的作用更加凸显。重点行业规模稳中有升，企业经营效益基本稳定。智能家居、老年和婴童用品、体育休闲时尚产品等新增长点快速发展，引领消费能力不断提升。新增推广 300 项升级和创新产品，接续培育 10 个规模 1000 亿元以上特色产业产区。

方案从着力优化供给、助力扩大消费、保持国际竞争优势、优化产业生态、增强高质量发展动能等方面部署 15 项任务，包括开展增强消费品供需适配性行动，利用人工智能深度挖掘分析消费者需求；围绕健康、养老、育幼、家居、文旅等消费热点打造新增长引擎；重点推进生成式人工智能赋能产品设计和生产制造；积极支持跨境电商等外贸新业态等。

在保障措施方面，方案明确要加强政策支持，引导企业合法合规经营，抵制不正当竞争；构建细分行业运行动态监测分析体系，定期发布行业数据和运行报告；建立部省会商工作协调机制，定期调度轻工业稳增长工作和行业运行情况，推动解决行业和企业的问题等。

据悉，工业和信息化部下一步将会同相关部门组织做好方案的宣贯工作，加快推动各项工作落地见效，巩固拓展轻工业优势地位，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

7. 【金融监管总局：银行业保险业 5 年来为实体经济提供新增资金 170 万亿元】

9 月 22 日，国新办举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。金融监管总局局长李云泽在发布会上表示，5 年来银行业保险业通过信贷、债券、股权等多种方式，为实体经济提供新增资金 170 万亿元。

据他介绍，科研技术贷款、制造业中长期贷款、基础设施贷款年均增长 27.2%、21.7%、10.1%。普惠型小微企业贷款余额 36 万亿元，是“十三五”末的 2.3 倍，利率下降 2 个百分点。

此外，民生保障显著增强。保险业累计赔付 9 万亿元，较“十三五”时期增长 61.7%。农业保险为 8 亿户次农户提供风险保障。商业养老、健康保险积累准备金 11 万亿元。金融服务覆盖面持续扩大，北到漠河、南到三沙，实现乡乡有网点、村村通服务。

8. 【江苏省金融业高质量发展座谈会召开 许昆林出席并讲话】

9 月 19 日，全省金融业高质量发展座谈会召开，深入学习贯彻习近平总书记关于金融工作的重要论述和对“十五五”规划编制工作的重要指示精神，交流“十四五”特别是今年以来全省金融业发展情况，研究“十五五”时期高质量推进金融强省建设的思路举措，为扛好经济大省挑大梁的责任担当提供有力金融支撑。省长许昆林出席会议并讲话。

座谈会上气氛热烈，省委金融办和人民银行江苏省分行、江苏金融监管局、江苏证监局交流有关情况，国家开发银行江苏省

分行、进出口银行江苏省分行、江苏银行、华泰证券公司、紫金财产保险公司、江苏高投集团、信达资产管理公司江苏省分公司等发言。许昆林不时与大家互动交流，充分肯定各金融机构近年来高效服务支持全省经济社会发展取得的成绩，并要求省有关部门认真研究吸纳大家提出的意见建议。他说，金融业是现代服务业的重要组成部分，也是支撑现代服务业高质量发展的重要力量。要准确把握“十五五”规划编制总体要求，坚持把金融工作放到大局中去思考谋划，紧紧围绕国家重大战略部署和江苏省情实际，牢牢把握金融高质量发展这个主题，科学研究金融领域重大命题，积极探索符合国家要求、具有江苏特色的金融发展路径，突出做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，努力打造多层次、多样化、广覆盖的现代金融服务体系，加快建设支撑服务能力强、改革创新活力强、产业发展实力强、金融生态环境优的金融强省。

许昆林强调，要扎实做好当前金融工作，进一步支持全方位扩大内需，加快推进科技创新和产业创新深度融合，有力有序防范化解金融风险，以优质金融供给为全省高质量发展助力赋能。要持续提升金融服务实体经济质效，从供需两侧加强商品消费的金融服务，增加教育、医疗、养老等服务消费金融产品供给，用足用好金融“活水”保障重大项目，加快形成与房地产发展新模

式相匹配的金融服务方式，以优质金融供给为扩大内需保驾护航。要更好发挥省战略性新兴产业母基金带动作用，引进培育更多长期资金、耐心资本，健全科技型中小企业上市精准培育机制，建立完善“概念验证+拨投结合+基金支持+信贷服务”的全链条融资机制，形成科学家、企业家、投资家高效协同创新氛围。要拓展民营企业股、债、贷等多元融资渠道，引导金融机构创新开发产品和服务，持续扩大普惠小微企业贷款、无还本续贷等业务规模。要更大力度、更深层次推动金融市场改革开放，做强做优法人金融机构，聚力推动金融高水平对外开放，打造现代金融机构和市场体系。要全面加强地方金融监管，持续做好金融支持化债工作，有序推动中小金融机构改革化险，严厉打击非法金融活动，牢牢守住金融安全底线。